



Isole Egadi
COMUNE DI FAVIGNANA

- Libero Consorzio Comunale di Trapani – già Provincia Regionale di Trapani -
* * *

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 68 del 15-06-21	OGGETTO: Modifica della delibera di GM n. 52 del 28/04/2021
Riferim. Prop. N.95 del 01-06-2021	

L'anno **duemilaventuno** del giorno **quindici** del mese di **giugno** alle ore **9:45** e seguenti, da remoto in video conferenza, si è riunita la Giunta Municipale nelle seguenti persone:

FORGIONE FRANCESCO	SINDACO	PRESENTE IN VIDEOCONFERENZA
GENTILE ANTONINO	ASSESSORE	PRESENTE IN VIDEOCONFERENZA
VACCARO VITO	ASSESSORE	PRESENTE IN VIDEOCONFERENZA
SAMMARTANO FRANCESCO	VICE SINDACO	PRESENTE IN SEDE E COLLEGATO IN VIDEOCONFERENZA
BORGIA DAFNE	ASSESSORE	PRESENTE IN SEDE E COLLEGATO IN VIDEOCONFERENZA

Risultano presenti n. **5** e assenti n. **0**

Partecipa, collegato in videoconferenza, il SEGRETARIO COMUNALE, D.ssa **Damiano Rosa**, ai sensi dell'art. 52 della legge n° 142/1990, come recepita dalla L.R. n° 48/1991.

Il Sindaco, con l'assistenza del SEGRETARIO COMUNALE, D.ssa **Damiano Rosa**, invita i componenti della giunta municipale all'esame della seguente proposta di deliberazione:

1^ SETTORE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Modifica della delibera di GM n. 52 del 28/04/2021

VISTI e RICHIAMATI:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 131 del 13/11/2008 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 27/09/2016, relativa alla modifica della macrostruttura organizzativa dell'Amministrazione Comunale e relativo funzionigramma e organigramma dell'Ente;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 28/04/2021, con la quale è stato approvato il D.U.P.S. (Documento Unico di Programmazione Semplificato) e relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 19/04/2021, di approvazione della programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2021-2023, calendario annuale 2021;

RILEVATO che il PTFP 2021-2023 è uno strumento flessibile che può essere sempre modificato in caso di necessità;

PREMESSO:

- che durante la stagione turistica estiva si registra un notevole afflusso di turisti e visitatori nelle Isole Egadi con punte di diverse decine di migliaia di presenze nelle settimane di picco stagionale, determinando la necessità di approntare un adeguato servizio di vigilanza per garantire il controllo del territorio, sotto il profilo della viabilità, della sicurezza stradale e delle aree interessate alla chiusura al traffico veicolare;
- che il Comune di Favignana, in particolare l'Isola Capoluogo, con l'approssimarsi della stagione estiva, si trova a dover fronteggiare una mole di traffico veicolare (non solo automezzi, ma anche cicli e motocicli) di gran lunga maggiore rispetto ai restanti periodi dell'anno, tenuto conto che alla popolazione residente va ad aggiungersi nel periodo estivo un consistente numero di turisti e villeggianti ed ancor più un rilevantissimo numero di pendolari, fruitori delle spiagge libere di Favignana;
- che nello stesso periodo vengono altresì applicati dispositivi di chiusura al transito veicolare della zona del Centro Storico che vanno adeguatamente presidiati;
- che nel rappresentato assetto territoriale e turistico, durante il periodo estivo, ma anche durante le festività nel corso dell'anno, le attività della pubblica amministrazione si accrescono notevolmente ed una particolare rilevanza assumono quelle della Polizia Municipale, le quali si concretizzano in una serie di provvedimenti ed attività molteplici finalizzate alla tutela di interessi pubblici attraverso l'esercizio di quelle funzioni che fanno capo alla P.M. (quali attività di polizia stradale, Edilizia, Ambientale, etc.), che ha altresì il compito

di garantire un ordinato svolgimento delle varie manifestazioni ed iniziative culturali estive;

- che in passato questa Amministrazione Comunale ha dato il dovuto seguito alle esigenze stagionali di unità di personale del Corpo di P.M facendo ricorso all'utilizzo di forme flessibili di lavoro (assunzioni di personale mediante contratti a termine di lavoro subordinato), previo esperimento di procedure di selezione pubblica/concorso per l'assunzione a tempo determinato di vigili urbani (anno 2011 e anno 2016), impiegati per le passate stagioni turistiche estive a partire dal 2011;
- che è necessario inserire tra le modalità di reclutamento il comando ai sensi dell'art. 30, comma 2-bis, del d. lgs. n. 165/2001, per consentire un reclutamento più celere del personale, attesa la grave carenza di risorse umane in cui versa attualmente il Comune di Favignana e l'approssimarsi della stagione estiva;

VISTA la nota del Comandante la PM, in atti al prot. n. 8425 del 11.05.2021, indirizzata all'Amministrazione comunale, allegata alla presente proposta di deliberazione quale parte integrante e sostanziale, **all. sub a**), con la quale viene evidenziata la grave carenza di organico del Comando di P.M. e la conseguente necessità ed urgenza di potenziare il Servizio di Polizia Locale, sia sotto il profilo qualitativo che quantitativo, anche con ricorso a personale a tempo determinato, per l'anno in corso, in relazione alla necessità di assicurare le importanti funzioni demandate ai Comuni di sicurezza urbana, stradale e di controllo del territorio;

VISTO e PRESO ATTO del quadro della disciplina vincolistica di riferimento in materia di capacità assunzionale dell'ente mediante forme di lavoro flessibile, e preso atto altresì degli orientamenti dei giudici contabili, nonché della riforma apportata dal Decreto Enti Locali di cui al D.L. 78/2015, convertito in Legge 124/2015 che, all'art. 5 – comma 6, recita: ***“Sono fatte salve le assunzioni di personale a tempo determinato effettuate dopo la data di entrata in vigore del presente decreto, anche se anteriormente alla data di entrata in vigore della relativa legge di conversione, per lo svolgimento di funzioni di polizia locale, esclusivamente per esigenze di carattere strettamente stagionale e comunque per periodi non superiori a cinque mesi nell'anno solare, non prorogabili”***;

CONSIDERATO, alla luce delle motivazioni esposte, la Deliberazione di G.C. n. 52 del 19.04.2021, di modificare il Piano Assunzionale inserendo:

1. l'assunzione con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato di n. 3 istruttori di vigilanza di categoria C1 per mesi tre;
2. la previsione del comando ex art. 30, comma 2, del d. lgs. n. 165/2001 in alternativa alle altre modalità di reclutamento;
3. la figura dell'istruttore direttivo contabile per le annualità 2022 e 2023, atteso che tale figura, pur conteggiata nella spesa del personale per tutto il periodo 2021-2023, per mera dimenticanza non era stata inserita nel piano assunzionale;
4. la previsione di un istruttore amministrativo C1 da reclutare con scavalco d'eccedenza, e la rimodulazione delle ore delle figure impiegate ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge n. 311/2004;

Precisato che il valore soglia del Comune di Favignana è pari al 27,47 %, mentre il valore di virtuosità è pari al 27,20 % e il valore di rientro è pari al 31,20 %;

Richiamate, in merito, tutte le valutazioni riportate nella delibera di GM n. 52 del 19.04.2021;

Rilevato che ai sensi dei commi 993 e 995 della Legge di bilancio 2021 (Legge 178/2020) le assunzioni di personale a tempo determinato della Polizia Locale vanno considerate in deroga al tetto di spesa per le assunzioni flessibili, di cui al D.L. 78/2010, art. 9 comma 28, così come le risorse per il lavoro straordinario della Polizia Locale andranno in deroga al tetto del salario accessorio, e che la *ratio* legislativa è dettata dalla considerazione che occorre rafforzare le attività di controllo e di verifica del rispetto dei vincoli dettati dal legislatore per l'emergenza da Covid-19 attualmente in atto;

L'Ente comunque garantisce che con questi oneri aggiuntivi non viene messo in discussione il rispetto del pareggio di bilancio. In assenza di specifiche deroghe, queste risorse devono comunque essere considerate nell'ambito della spesa del personale, sia per garantire il non superamento del tetto storico del valore medio della spesa del personale riferita agli anni 2011/2013, sia ai fini del calcolo del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti (al netto del FCDE) – dati di consuntivo approvati- utile per determinare le capacità assunzionali;

RICHIAMATO l'articolo 30, comma 2-sexies, del d.lgs. 165/2001 che in materia di assegnazione temporanea di personale, stabilisce: *"Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto"*;

PRESO ATTO della rimodulazione delle ore da parte dei lavoratori impiegati con scavalco di eccedenza e la necessità di assumere un'altra figura di istruttore amministrativo C1 e di inserire espressamente la figura dell'istruttore direttivo contabile di categoria D1, conteggiata ma non evidenziata;

PROPONE

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate,

- **Di modificare** la delibera di GM n. 52 del 19/04/2021 avente ad oggetto "Adozione del Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2021_2023", il piano del fabbisogno di personale, nella parte relativa all'allegato D "Piano Assunzionale":
 - Con la previsione nel calendario annuale 2021 dell'assunzione di **n. 3 agenti di PM a tempo pieno e determinato ctg "C/C1" per mesi 3**, a potenziamento del Comando di PM per la stagione estiva 2021, per la spesa complessiva pari a € 24.936,99 (inclusi oneri a carico ente);

- Con la previsione che tutte le assunzioni programmate mediante mobilità volontaria esterna ai sensi dell'art. 30 del TUPI, di cui al piano del fabbisogno adottato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 19.04.2021, ai fini di accelerare le procedure di reclutamento, nonché **ad invarianza di spesa** (rispetto a quella già programmata), siano precedute da reclutamento con **ricorso all'Istituto del "comando"** ai sensi dell'art. 30-comma 2-bis del d. Lgs. 165/2001 (TUPI), nelle more dell'approvazione del consuntivo 2020 da parte del competente organo di Consiglio comunale;
- Con la previsione della figura dell'istruttore direttivo contabile per le annualità 2022 e 2023, atteso che tale figura, pur conteggiata nella spesa del personale per tutto il periodo 2021-2023, per mera dimenticanza non era stata inserita nel piano assunzionale;
- Ulteriore previsione di un'ulteriore unità **n. 1 C istruttore amministrativo** mediante incarico extra-ufficio (c.d. scavalco d'ecedenza) a tempo determinato e parziale a n. 12 ore settimanali, finanziariamente compensato dal risparmio di spesa derivante dagli incarichi extra-ufficio attualmente autorizzati dagli enti di provenienza ad un regime orario inferiore alla originaria previsione;
- **Di dare atto che:**
 - Ai sensi dei commi 993 e 995 della Legge di bilancio 2021 (Legge 178/2020) le assunzioni di personale a tempo determinato della Polizia Locale vanno considerate in deroga al tetto di spesa per le assunzioni flessibili, di cui al D.L. 78/2010, art. 9 comma 28;
 - Il personale utilizzato in posizione di "comando" esula dall'ambito applicativo dell'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010, ferma restando l'imputazione figurativa della spesa per l'Ente cedente, per come rileva la Deliberazione n. 187 del 09.06.2017 della Corte dei Conti - Sez. di Controllo Lombardia;
- **di dare atto che**, ricorrendone le condizioni di legge, rimane in capo all'Ente la facoltà di procedere ad assunzioni anche in forma temporanea mediante contratti a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 e/o, anche per evitare possibili vuoti di efficienza, mediante utilizzo di personale ex art. 1 comma 557 L. 311/2004 e/o in convenzione ai sensi dell'art. 14 CCNL del 22.01.2004;
- **di dare atto che** la presente proposta di programmazione risulta perfettamente compatibile con gli attuali limiti e vincoli finanziari, pur restando fermo, in ogni caso, che la concreta attuazione della predetta programmazione resta, ovviamente - ed in ogni momento - subordinata alla effettiva verifica del rispetto dei parametri medi di spesa prescritti dall'art. 1, commi 556 e ss. della Legge 296/2006, al rispetto del vincolo del Pareggio di Bilancio, oltreché al concreto ed effettivo rispetto della sostenibilità economico-finanziaria complessiva della programmazione da certificarsi, come per legge, mediante apposita attestazione da parte del Responsabile del Settore Economico-Finanziario dell'Ente;
- **di dare atto** che la presente proposta deve essere trasmessa al Revisore dei Conti per il prescritto parere;
- **di riservarsi** la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno del personale approvata con il presente atto, qualora si verificassero mutamenti del quadro normativo nazionale o regionale o comunque secondo le necessità di questo Ente;

- **di dare atto che** la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;
- di dare atto che la presente deliberazione sarà inserita nella nota di aggiornamento al DUP;
- **di demandare** al Responsabile del Primo settore l'adozione di tutti gli atti consequenziali;
- **di dare atto che** il presente atto sarà trasmesso all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica e al Ministero dell'Economia e finanze (MEF) ed al Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) ai sensi di quanto disposto dall'art. 3, comma 69 della legge 24 dicembre 2003, n. 350, anche per il tramite del sistema informatizzato SI.CO., secondo quanto previsto dall'art. 60 del D. Lgs. 165/2001 e confermato dalle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale da parte delle Amministrazioni pubbliche" emanate con il recente Decreto Interministeriale del 8 maggio 2018;
- **di allegare** alla presente, per formarne parte integrante o sostanziale:
 - il Prospetto relativo al Piano triennale del fabbisogno 2021-2023 e il piano Annuale delle Assunzioni 2021-2023, sottoscritto dall'Assessore competente razione materiae (Allegato "D");
- **di dare atto che** la delibera di GM n. 52/2021 e i relativi allegati, è confermata ad eccezione delle modifiche approvate con il presente atto;
- **di demandare** l'ufficio personale per la trasmissione di copia del provvedimento di approvazione della presente proposta di deliberazione alle OO.SS. territoriali di Comparto ed alle RSU;
- **di dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito all'Albo Pretorio e nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente ai sensi del D.L.gs 33/2013;
- **di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. n. 44/1991, al fine di provvedere con urgenza all'adozione di tutti gli atti consequenziali.

**PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 D.LGS. 267/2000 TESTO UNICO EE.LL.
RECEPITO DALLA L.R. N.30 DEL 23/12/2000.**

Parere del Responsabile del Settore in ordine alla regolarità tecnica

Il Responsabile del Settore interessato esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Lì, 01-06-2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

f.to GERARDI PIETRO

Parere del Responsabile del Settore Ragioneria

Il Responsabile del Settore interessato esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Lì, 01-06-2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

f.to Salvo Anna

DELIBERA DI GIUNTA n.68 del 15-06-2021 COMUNE



LA GIUNTA MUNICIPALE

-**VISTA** la superiore proposta di deliberazione;

-**VISTI** i pareri espressi dai Responsabili dei servizi interessati, di cui all'art.12 della L.R. 23.12.2000 n.30;

- **CON VOTI UNANIMI E PALESI** dei presenti e votanti, resi per alzata e seduta,

D E L I B E R A

DI APPROVARE E FARE PROPRIA la proposta di deliberazione come sopra riportata e che qui di seguito si intende integralmente trascritta.

RAVVISATA l'urgenza e la necessità di dare immediata esecuzione alla presente deliberazione;

VISTO l'art. 12 – comma 2° - della L.R. n. 44 del 03.12.1991;

CON VOTI UNANIMI E PALESI dei presenti e votanti, resi per alzata e seduta,

D E L I B E R A

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Letto approvato e sottoscritto

L'ASSESSORE ANZIANO

f.to Dott. Gentile Antonino

IL Sindaco

f.to Dott. Forgione Francesco

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to D.ssa Damiano Rosa

Copia cartacea di originale digitale firmata

Il Responsabile del settore

F.to Dott. Pietro La Porta

Il sottoscritto VICE SEGRETARIO GENERALE, visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44 e successive modificazioni, viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune per quindici giorni consecutivi dal 17-06-21 al 02-07-21 (art. 11, comma 1);

Publicazione n. 1001

Dalla Residenza Municipale, li 17-06-2021

II VICE SEGRETARIO
GENERALE
f.to Dott. La Porta Pietro

Il sottoscritto VICE SEGRETARIO GENERALE, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44, a seguito degli adempimenti sopra attestati:

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL 15-06-2021

[X] in quanto dichiarata immediatamente esecutiva (Art.12, comma 2);

II VICE SEGRETARIO
GENERALE

f.to Dott. La Porta Pietro